



0464 14 ENE 2016

**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

**LA SUBDIRECTORA GENERAL DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR CECILIA DE LA FUENTE DE LLERAS**

En ejercicio de sus facultades legales especialmente las conferidas por lo dispuesto en el artículo 11 de la ley 80 de 1993, Ley 1150 de 2007, numeral 1 del artículo 74 de la Ley 1437 de 2011 y el Manual de contratación vigente,

**CONSIDERANDO**

Que mediante la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015, se decidió Conformar el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF.

Que el artículo tercero del acto administrativo dispuso que “Contra el presente Acto Administrativo procede recurso el recurso de reposición de conformidad con el manual de contratación del ICBF y el Artículo 74 de la Ley 1437 de 2011.”

Que mediante el aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co) el día 28 de diciembre de 2015, el proponente ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINITO ALEGRE DE MACHADO identificado con NIT 800041477-7 y NIP 31418563 interpuso “Recurso de Reposición contra la Resolución N° 11084 de 2015 mediante la cual se conformó el Banco Nacional de Oferentes del ICBF para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF, con el cual expuso lo siguiente:

*“La Asociación de Padres Usuarios de los Hogares Comunitarios Caminito Alegre de Machado, del Municipio de Bello, viene contratando con el ICBF desde hace muchos años y para la vigencia 2015 se celebró un contrato por valor de: \$181.585.128, la certificación de dicho contrato, incluyendo el año 2013 y 2014 no pudo ser adjuntado al momento de la presentación de los documentos al registro de oferentes, ya que no fue expedido por la Regional Antioquia porque no se encontraba liquidado. La Falta de dichas certificaciones hace que la capacidad de contratación dada en salarios Mínimos Mensuales Legales Vigentes sea muy baja, lo que hace que para las proximas vigencias no se contrate por la totalidad del recurso que requiere la asociación para funcionar que para el caso específico superaría el valor de 184 SMMLV que habilita el registro de oferentes”*

*“Revisar e Incrementar la capacidad de contratación de 184 SMMLV a un valor superior para que la APHB CAMINITO ALEGRE DE MACHADO, pueda seguir operando con el numero de hogares que pertenecen a la Asociación para la vigencia 2016, dada que la capacidad de contratación dada no superaría el valor de contratación del año 2016, lo que llevaría a la disminución de cupos programados y se perjudicaría de forma directa la primera infancia de nuestro Municipio de Bello, Antioquia. Como es de su conocimiento con la Formalización Laboral de la vigencia 2014 el valor de la contratación aumentó significativamente. Se anexa contrato año 2015”.*

**I. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD DEL RECURSO DE REPOSICION**

De conformidad con lo establecido en los artículos 76 y 77 de la Ley 1437 de 2011, se tiene lo siguiente:

**“Artículo 76. Oportunidad y presentación. Los recursos de reposición y apelación deberán interponerse por escrito en la diligencia de notificación personal, o dentro de los diez (10) días siguientes a ella, o a la notificación por aviso, o al vencimiento del término de**

0464

14 ENE 2016

**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN  
CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

publicación, según el caso. Los recursos contra los actos presuntos podrán interponerse en cualquier tiempo, salvo en el evento en que se haya acudido ante el juez.

Los recursos se presentarán ante el funcionario que dictó la decisión, salvo lo dispuesto para el de queja, y si quien fuere competente no quisiere recibirlos podrán presentarse ante el procurador regional o ante el personero municipal, para que ordene recibirlos y tramitarlos, e imponga las sanciones correspondientes, si a ello hubiere lugar.

El recurso de apelación podrá interponerse directamente, o como subsidiario del de reposición y cuando proceda será obligatorio para acceder a la jurisdicción.

Los recursos de reposición y de queja no serán obligatorios. (Subrayado y Negrilla fuera de texto)

**Artículo 77. Requisitos.** Por regla general los recursos se interpondrán por escrito que no requiere de presentación personal si quien lo presenta ha sido reconocido en la actuación. Igualmente, podrán presentarse por medios electrónicos.

Los recursos deberán reunir, además, los siguientes requisitos:

- 1. Interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido.**
- 2. Sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad.**
- 3. Solicitar y aportar las pruebas que se pretende hacer valer.**
- 4. Indicar el nombre y la dirección del recurrente, así como la dirección electrónica si desea ser notificado por este medio.**

**Sólo los abogados en ejercicio podrán ser apoderados.** Si el recurrente obra como agente oficioso, deberá acreditar la calidad de abogado en ejercicio, y prestar la caución que se le señale para garantizar que la persona por quien obra ratificará su actuación dentro del término de dos (2) meses.

Si no hay ratificación se hará efectiva la caución y se archivará el expediente.

Para el trámite del recurso el recurrente no está en la obligación de pagar la suma que el acto recurrido le exija. Con todo, podrá pagar lo que reconoce deber” (Subrayado y negrilla fuera de texto)

Previo a resolver el recurso de reposición y efectuar el análisis de procedibilidad respectivo, es preciso señalar en relación con los numerales 1 y 4 del artículo 77 ibídem, el ICBF asume que el cargo y la presentación del recurso, se interpuso por el Representante Legal de las entidades interesadas con la información registrada al inicio de la convocatoria.

Lo anterior, teniendo en cuenta los términos y condiciones que previamente fueron aceptados por todos los interesados al momento de efectuar el registro en el aplicativo [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co)





**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

Teniendo en cuenta el recurso de reposición presentado por el proponente ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINITO ALEGRE DE MACHADO identificado con Nit 800041477-7 y Nip 31418563 mediante la plataforma virtual, se encuentra que la solicitud cumple con el lleno de los requisitos exigidos en la norma y por tanto se analizará cada uno de los argumentos expuestos por el recurrente, dado que:

- a. El acto recurrido fue notificado el día 24 de diciembre de 2015, y el recurso se interpuso a través del aplicativo habilitado por la convocatoria en la página web [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co) el día 28 de diciembre de 2015, encontrándose dentro del término señalado para tal fin.
- b. El recurso de reposición está dirigido a la Subdirectora General del ICBF, en su calidad de ordenadora del gasto del presente proceso, siendo esta la funcionaria que expide el acto administrativo cuestionado.
- c. Dentro del documento se encuentra relacionados los datos del solicitante
- d. Finalmente, el recurso se interpuso por BERONICA YARLETH QUIROZ HIGUITA, en calidad de representante legal.

**II. RECURSO DE REPOSICION Y CONSIDERACIONES DEL INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF**

Para efectos de resolver el presente recurso, se sintetizarán los argumentos del recurrente mediante los cuales expone su desacuerdo con la decisión, y acto seguido se expondrán los argumentos del Instituto frente a cada punto así:

**A) ARGUMENTOS DEL RECURRENTE**

La Asociación de Padres Usuarios de los Hogares Comunitarios Caminito Alegre de Machado manifiesta que no pudo adjuntar la certificación de los contratos suscritos con el ICBF en los años 2013, 2014 y 2015 debido a que los certificados de dichos contratos no fueron expedidos por la Regional Antioquia, lo que produjo que la capacidad de contratación dada en SMMLV sea muy baja, dificultando la contratación para las próximas vigencias.

Por lo tanto la entidad recurrente anexa al recurso el contrato correspondiente al año 2015 con la finalidad que se le tenga en cuenta para aumentar el rango financiero habilitante.

**B) CONSIDERACIONES DEL ICBF**

Respecto a la solicitud del recurrente de que sea tenido en cuenta el Contrato 290 de 2015, el cual allega con el recurso objeto de respuesta, es preciso y conveniente recordar que la Invitación Pública 004 de 2015 en su Capítulo I, numeral 1.8 establece que:

**“1.8. PRESENTACIÓN DE LA DOCUMENTACIÓN**

*La inscripción se realizará mediante la página web [www.primerainfanciaicbf.co](http://www.primerainfanciaicbf.co). Para realizar la inscripción y cargue de la información es necesario un computador con una conexión a internet y un navegador web, para conectarse correctamente se recomienda el uso de una línea conectada a internet con velocidad igual o superior a 2 megabits. No se recomienda el uso de conexiones telefónicas.*



0464

14 ENE 2016

**RESOLUCIÓN N.º**  
**"POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015"**

[...]

*La documentación debe presentarse en forma digital, en idioma castellano, sin enmendaduras, tachones ni borrones o cualquier tipo de alteración del documento a presentar, y la cual deberá ser cargada en el tiempo señalado en el cronograma. Estarán a cargo del interesado todos los costos asociados a la preparación y presentación de su documentación y la Entidad, en ningún caso será responsable de los mismos.*

**NOTA 1:** Los interesados podrán cargar la información a cualquier hora, entre las fechas establecidas en la presente invitación. No se tendrán en cuenta para efectos de la verificación, la documentación enviada por correo diferente, al previsto en el cronograma de la Invitación Pública o con posterioridad a la fecha y hora prevista para ello. Los interesados deben adjuntar todos los documentos exigidos en la presente Invitación Pública."

En el mismo sentido, aclara el documento que la información de los interesados en ser habilitados e inscritos en el Banco de Oferentes deberá ser remitida de conformidad con lo establecido en la Invitación Pública y que será responsabilidad exclusiva de los interesados verificar permanentemente a través de las páginas web todos los documentos que se generen con ocasión del proceso como pueden ser adendas, modificaciones.

Por tanto, era clara la obligatoriedad de allegar a través de la página web dispuesta para tal fin y en los términos establecidos por la Invitación Pública 004 de 2015, la documentación requerida en cada uno de los aspectos comprendidos en el Capítulo III de la misma. En consecuencia, no es posible entrar a realizar una valoración de los documentos allegados por el proponente en este momento ya que la presente etapa de recursos no corresponde a un nuevo proceso de subsanación de documentos.

Sin perjuicio de lo anterior, una vez verificado el aplicativo de inscripción se corroboró que el proponente registró experiencia que cumple el requisito exigido en el título IV de la Invitación Pública 004 de 2015, y que el contrato de mayor valor registrado aportado en la etapa de recursos por la Regional Antioquia corresponde al N° 511-2014 suscrito con el ICBF, cuyo valor de conformidad con el certificado allegado es de \$189.553.346.

Adicionalmente, la habilitación de la entidad recurrente quedó establecida para las ofertas presentadas y acreditadas de manera idónea en las Modalidades HCB FAMI, HCB Tradicional Familiar, bajo un rango de habilitación financiera de 307 SMMLV y no de 184 SMMLV como inicialmente se había habilitado. Es conveniente y preciso señalar que la asignación de este rango se encuentra en conformidad con lo estipulado en el Título II, Capítulo III "Aspectos Financieros" de la Invitación Pública 004 de 2015.

En suma y conforme a los argumentos expuestos por el ICBF respecto a las solicitudes e inconformidades expuestas por el proponente ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINITO ALEGRE DE MACHADO, se concluye que si le asiste la razón al recurrente y por tanto se repone la decisión contenida en la Resolución N° 11084 del 2015, de conformidad con la Constitución, la ley, los principios aplicables a la función administrativa y a la contratación estatal.

En mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

Página 4



0464

14 ENE 2016

**RESOLUCIÓN N.º**  
**“POR MEDIO DE LA CUAL SE RESUELVE UN RECURSO DE REPOSICIÓN**  
**CONTRA LA RESOLUCIÓN 11084 DEL 23 DE DICIEMBRE DE 2015”**

**ARTÍCULO PRIMERO:** MODIFICAR el ARTÍCULO PRIMERO y el ANEXO N° 1 de la Resolución N° 11084 del 23 de diciembre de 2015 “Por medio de la cual se conforma el Banco Nacional de Oferentes N° IP 004 de 2015 para la atención de niños y niñas menores de 5 años, o hasta su ingreso al grado de transición en los servicios de educación inicial y cuidado ofrecidos por el ICBF”, respecto al resultado reflejado en la misma, en relación con el recurrente ASOCIACIÓN DE PADRES DE HOGARES DE BIENESTAR CAMINITO ALEGRE DE MACHADO, en el sentido de ajustar el rango financiero habilitante a 307 SMMVL de conformidad con la parte considerativa de la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** Notificar el presente acto de conformidad con lo dispuesto en el artículo 67 de la Ley 1437 de 2011.

**ARTÍCULO TERCERO:** Publicar el presente acto administrativo en el Portal Único de Contratación [www.colombiacompra.gov.co](http://www.colombiacompra.gov.co).

**ARTÍCULO CUARTO:** Contra la presente decisión no procede recurso alguno en los términos de ley.

**ARTÍCULO QUINTO:** La presente Resolución rige a partir de su expedición.

**NOTIFÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

14 ENE 2016

  
**MARGARITA BARRAQUER SOURDIS**  
Subdirectora General

Aprobó: Catalina Pimienta Gómez – Directora de Contratación  
Karen Cecilia Abudinen Abuchaibe – Directora de Primera Infancia

Control de legalidad: Lizeth Viviana García Pinzón – Subdirección General ICBF 

Revisó: Lizzett Nathalye Grimaldo – Dirección de Contratación ICBF  
Mayra Alejandra Coy – Contratista Universidad Nacional de Colombia

Proyectó: Jennifer Suarez – Contratista Universidad Nacional de Colombia

